



援助

为武装冲突和
其他暴力局势受害者
提供援助



ICRC



ICRC

红十字国际委员会
东亚地区代表处
中国北京市建国门外大街9号
齐家园外交公寓3-2
邮编: 100600
电话: +86 10 8532 3290
传真: +86 10 6532 0633
邮箱: bej_beijing@icrc.org
网址: www.icrc.org
© ICRC, 08. 2011

封面照片: Abdul Majeed/ICRC

援助

为武装冲突
和其他暴力局势受害者
提供援助



援助

红十字国际委员会 (ICRC) 援助项目旨在保护受武装冲突或其他暴力局势影响的个人和群体的生命, 并让他们找回尊严。¹

援助活动满足个人和群体依社会及文化环境而定的基本需求, 这些需求各不相同。应根据实际情况并在与受影响群体密切协商的情况下对需求做出评估。ICRC根据需求的变化而做出不同的应对。

援助项目可以提供食物、住所、水和医疗服务。该项目还旨在: 确保人们能够获得基本的卫生服务并维持医疗机构的运转; 确保安全用水和足够的卫生设施; 确保人们免受战争遗留爆炸物的伤害; 以及确保维持他们的收入和生产手段。这可能需要ICRC工作人员直接参与, 结合当地现有能力并加强相关能力建设。这还可能鼓励当局和其他参与者履行职责, 或两种方法并用。

¹ ICRC努力保护和援助武装冲突和其他暴力局势受难者。本册子探讨援助项目, 但在一线行动中, 保护活动与援助活动在各种评估、计划及项目实施中都是相互联系的。



Olga Milcheva/ICRC

ICRC援助部

为一线行动提供战略支持和以下领域的专业技能：

- 公共卫生²：
 - > 卫生服务
 - > 经济安全
 - > 水与居住环境
 - > 法医服务
- 努力创造安全环境
 - > 尊重和保护卫生保健
 - > 武器污染
 - > 非常规威胁

援助, 可以作为一种预防措施在危机前加以提供 (如发放食物以防止营养不良, 改善卫生设施等), 也可在急性危机 (如战伤外科、送水)、慢性危机 (如流离失所者生计支持、疫苗接种、支持水利和污水处理工程) 或危机后阶段 (如基本设施维修和重建、农业支持) 加以提供。

受益人主要是当地居民或流离失所者、弱势群体 (如少数民族、女性支撑的家庭和失踪人员家属)、(军人和平民) 伤病员以及被剥夺自由者。

2009年, 47个国家的近1500万武装冲突和其他暴力局势受害者受益于ICRC的援助项目。

同年12月, 2000多名国际和国家工作人员参与了ICRC的援助活动。

援助项目约占ICRC年度一线预算的60%。

² 健康不仅为疾病或羸弱之消除, 而系体格、精神与社会之完全健康状态。这是世界卫生组织《组织法》序言中提出的健康定义, 该法由1946年6月19日至7月22日在纽约召开的国际卫生会议通过, 61个国家的代表于1946年7月22日签署 (《世界卫生组织正式记录》第2号, 第100页), 并于1948年4月7日生效。



ICRC的应对涉及援助和保护需求。评估可明确哪些是特别容易遭受武装冲突和其他暴力局势风险和影响的群体。

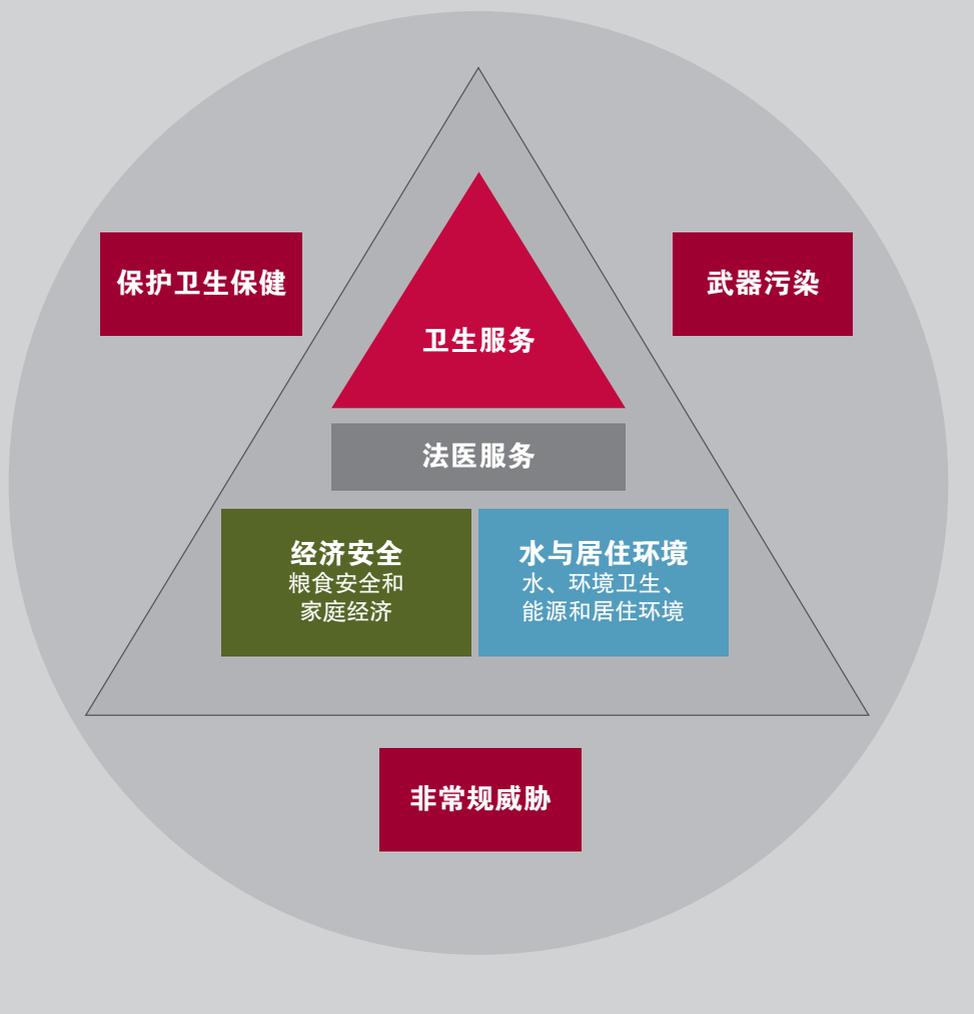
其目的是迅速识别和应对受影响者的具体需求和权利，并考虑他们的复原能力。需特别注意受影响者的年龄、性别和各种其他加重其脆弱性的因素。

公共卫生金字塔

为保护生命和健康，确保人的尊严受到尊重，援助活动是在公共卫生这个综合概念内开展的。人们需要安全的环境，还需要基本生存用品：粮食、安全用水、适当的卫生设施和住所以及有权获得预防性和治疗性卫生保健服务。公共卫生的另一个重要方面是采取正确的尸体管理措施。

在设计援助项目时，ICRC努力确保以可持续的方式恢复受武装冲突影响者的生活，减少他们对外部援助的依赖。

援助：安全环境中的公共卫生





卫生服务

ICRC的卫生活动旨在拯救生命、减轻苦难。它所开展的项目有助于确保受武装冲突或其他暴力局势影响者的卫生需求得以满足。这包括治疗性和预防性卫生保健。

卫生活动包括直接提供卫生保健，为现有机构提供支持，以及动员当局和其他人员承担起这些责任。为确保受影响群体安全获得高质量的卫生保健以及医务人员获得安全的工作环境，需要与有关方面进行协商。

卫生活动需要具备公共卫生、内科、外科、护理、医院管理、实验室操作、药剂学、物理治疗和矫形（假肢）等领域的专业技能。

ICRC卫生活动所涵盖的主要领域有：

- 急救；
- 初级卫生保健；
- 医院（战伤外科和基础外科、妇产科、儿科、内科和医院管理）；
- 拘留中的卫生；
- 假肢康复。



假肢康复

ICRC的假肢康复项目旨在为残疾人提供假肢和矫形装置,使他们能够恢复行动能力,有尊严地生活,并在社会上发挥积极作用。

假肢康复项目可包括:

- 生产高质量的假肢、矫形装置及部件;
- 按照公认标准向国内技术人员提供理论和实践训练;
- 做好准备,让当地合作伙伴与相关部门接管矫形服务;
- 为肢残者开办职业培训项目并创造就业机会。



Rudy Tolentino/ICRC



Marko Kokic/ICRC

经济安全

ICRC为受影响人口提供经济安全支持，确保家庭和社区能够满足基本需求，保持或恢复可持续的谋生手段。其应对方式从紧急发放食物和基本生活用品到开展可持续性粮食生产和个体经营项目，不一而足。

评估和解决经济安全问题需要以下领域的专业技能：生计分析、营养学、农学和经济学、培训、兽医学、家畜生产与管理以及小型企业管理。

经济安全活动旨在：

- 当武装冲突受难者无法自己获取基本生存必需品时，向他们提供此类物品（如食物、毯子和厨具）；
- 通过保护和（或）恢复必要的生产手段（如提供种子、工具、现金补助和工作机会），使社区和个人维持或重新实现自给自足。



Pedram Yazdji/ICRC



Jordi Raichy/ICRC

水与居住环境

ICRC的水与居住环境项目旨在确保受武装冲突或其他暴力局势影响的社区在任何情况下都能获得安全用水和适当的卫生设施，在有益健康的环境下生活。

水与居住环境活动特别涉及：

- 为受武装冲突影响的流离失所者和平民提供紧急用水、卫生设施和临时住所；
- 为农村和城市地区的常住人口制定有关安全用水和卫生设施的解决方案；
- 维修和改造不能满足当前需求或在武装冲突中损毁的医院和卫生所；
- 改善拘留场所的环境卫生。

水与居住环境项目包括在农村和城市环境中开展的各种活动，如：提供基本原料和能源，修建紧急避难所、卫生设施以及修复或建造卫生机构。ICRC的工程师还参与卫生宣传活动以及合作伙伴与社区的能力建设，努力确保项目的长期可持续性。

ICRC的专业领域包括：水文地质学、地质学、土木工程、建筑、机电工程、环境工程和城市规划。



Ute Hofmeister/ICRC



Marko Kokic/ICRC



Boris Heger/ICRC

法医服务

ICRC的法医服务帮助预防和应对因武装冲突和其他暴力局势而下落不明者的遭遇。该服务推广并支持有关妥善管理和鉴别遗体的最佳实践，其目的是确保死者受到有尊严的处置，并有助于维护死者家属了解亲人下落的知情权。

ICRC的专业领域包括：法医学、人类学、考古学和灾难遇害者鉴定。

法医服务着重于：

- 为ICRC涉及遗体 and 法医学各项事务的一线行动提供支持；
- 就适用于（包括在自然灾害中）搜寻失踪人员的最佳法医学实践以及相关实践的宣传与推广，提供培训和指导；
- 开发工具，包括：遗体信息的收集和管理工具，以及防止人员下落不明和调查失踪人员个案的指南与手册。



Jim Holmes/ICRC

Jim Holmes/ICRC

安全环境

卫生保健的尊重与保护

安全的环境对于在武装冲突和其他暴力局势中提供有效援助必不可少。开展卫生活动更是如此。在许多国家，ICRC每天都要应对有关医院、诊所、救护车、患者和医务人员的安全问题。

武器污染

ICRC在确保其员工安全开展行动的同时，努力降低武器污染对人们的影响。

未爆炸和被弃置武器的存在会妨碍平民返回家园，限制援助的提供，妨碍对学校、医院、道路、水井和市场等基础设施的维修和重建。

ICRC的专业领域包括：爆炸弹药处置、排雷、公共卫生教育、社区发展、流行病学和培训。

ICRC的活动可包括：

- 对武器使用以及这些武器造成的威胁进行实地评估；
- 部署拆弹专家调查、销毁或安全处置未爆炸或被弃置的弹药；
- 通过开展降低危险和危险教育活动为社区提供直接支持，确保社区居民在日常活动中不必再将自己置身于危险中。

非常规威胁

ICRC目前正在拓展自身针对涉及或声称使用生化核辐武器事件的应对能力。其目的是，如果威胁发生，将该组织员工可能面临的危险降至最低，并使他们能够为直接或间接受所述战剂影响的受害者提供援助。



Marko Kokic/ICRC



Marko Kokic/ICRC

合作关系

与当局、民间团体和其他人道组织协调开展活动是援助项目的有机组成部分。在一线行动中，ICRC负责援助项目的工作人员与国家红十字会和红新月会密切合作。尽管援助部也开展其自身的活动，但它通常与作为其当然“首要合作伙伴”的各国红会通力合作，最大程度地维护受武装冲突或国内动乱影响者的利益。共同开展工作加强了ICRC向国家红会提供支持的能力，也加强了国家红会开展自身行动的能力。

援助总部和一线与学术机构、专业协会和联合国系统相关部门开展积极合作。

HELP课程

HELP（密集人群卫生应急）课程是一种多文化和多学科的学习体验，其开设目的在于：加强紧急情况下开展人道援助项目的专业性。ICRC与世界卫生组织以及世界各地的研究机构与大学合作开设了该课程。自1986年以来，约有2600名专业人员参加了该课程的学习。

www.icrc.org/Web/eng/siteeng0.nsf/html/help_course?

使 命

红十字国际委员会是一个公正、中立和独立的组织，其特有的人道使命是保护武装冲突和其他暴力局势受难者的生命与尊严，并向他们提供援助。红十字国际委员会还通过推广和加强人道法与普遍人道原则，尽力防止苦难发生。红十字国际委员会创建于1863年，它是《日内瓦公约》和国际红十字与红新月运动的发起者。该组织负责指导和协调国际红十字与红新月运动在武装冲突和其他暴力局势中开展的国际行动。



ICRC

ASSISTANCE

ASSISTANCE FOR PEOPLE AFFECTED BY ARMED
CONFLICT AND OTHER SITUATIONS OF VIOLENCE